

# 邵阳市林业局

邵林复函字〔2024〕16号（A1类）

## 对市十七届人大三次会议第215号建议的 答 复

绥宁代表团：

你团提出的《关于支持绥宁县发展竹产业的建议》收悉，综合市发改委、市工信局、市住建局、市科技局、市教育局、市税务局等部门以及绥宁县人民政府会办意见，现答复如下：

**一、关于将绥宁县作为全市竹产业重点县给予重点支持。**一是将绥宁县列为省市竹产业发展重点建设区。《湖南省竹木千亿产业发展规划（2018—2025年）》《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）将绥宁县列为全省竹产业重点发展区，重点支持绥宁县竹胶合板、竹制日用品、竹家具餐具、竹基新材料、竹缠绕复合材料、竹木复合滑翔板等产业做大做强，将竹产业示范园区建设纳入现代林业产业园省级示范园创建支持范围，将省级竹产业发展示范县创建、竹产业转型升级示范项目、竹林下经济示范项目、竹林道建设项目等纳入省林业

生态保护修复及发展资金支持范围，将绥宁县竹区道路维护纳入省财政林路养护项目资金支持范围，将竹品牌宣传、质量检测、展览展示（含竹产品展示中心建设）、标准制定、森林认证等纳入“潇湘竹品”公用品牌建设支持范围，在上述项目资金安排中对绥宁县予以重点倾斜。2023年出台的《邵阳市推进农业产业“七大工程”行动方案》《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》明确大力推进“以竹代塑”工程建设，引导竹加工企业向园区集聚，重点建设国家绥宁木竹产业示范园，着力打造绥宁县等竹产业集群。即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》（现处于征求市直有关部门及各县市意见阶段）拟打造以绥宁县为龙头的竹产业重点发展区，全力支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地、省级竹产业高质量发展示范县以及国家绥宁木竹产业示范园建设；拟定了培育优质竹林资源、完善竹林基础性设施建设、推进竹笋竹材精深加工、招引龙头加工企业、打造竹产业示范区、培育壮大竹产业龙头企业、推动竹产品研发创新、加快竹文旅融合发展、加快品牌标准体系建设、加快竹产品推广应用等10项重点任务；拟从加强组织领导、加强政策保障、加强资金支持、加强宣传推广、加强督查考核等五个方面落实竹产业发展保障措施；拟提请市财政设立竹产业高质量发展专项资金，每年安排一定资金，采取“以奖代投”的方式对重点建设项目进行奖补，所需

专项资金纳入每年市级财政预算，同时要求各县市区根据本地竹产业发展实际统筹预算安排一定财政资金支持竹产业发展。即将出台的《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》（现处于征求市直有关部门及各县市区意见阶段）拟从竹产业高质量发展示范县和竹产业示范园区创建、大径级竹林培育和丰产竹林示范基地建设、高标准竹林道和水肥一体化示范基地建设、竹加工升级改造和产能提升、招大引强规模企业和培育壮大龙头企业、竹产品科研平台建设和“以竹代塑”新产品研发生产、绿色有机质量认证和标准体系品牌创建、竹产品推广应用场景建设和示范单位创建等 16 个方面进行奖补。所需奖补资金，根据事权与支出责任相匹配原则及“谁受益、谁支出”的原则，按现行财政体制由市级财政、县级财政分级承担。绥宁县 2024 年筹措资金 3000 余万元，在竹林道建设、竹林资源培育、龙头企业培育引进、产业品牌建设等方面给予重点支持。二是积极争取项目资金支持绥宁县竹产业龙头品牌示范创建。市直有关部门积极向上争取有关项目资金和统筹安排相关项目经费，全力支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地、省级竹产业高质量发展示范县以及国家绥宁木竹产业示范园建设。市农业局、市林业局牵头制定了《邵阳市推进农业产业“七大工程”奖补方案》，从 2023 年起，重点对绥宁县的丰产竹林培育、竹产业龙头企业培育等实行奖补，2023 年市级财政安排奖补资金 50 万元，其中绥宁县获得 35 万元，占

全市本年度该类奖补资金的 70%，分别给予绥宁县丰石种养、有缘种养、晨翔种养等 3 个专业合作社每个奖补 5 万元，给予湖南丰源、湖南九通等 2 个公司每个奖补 10 万元。市林业局全力支持国家绥宁木竹产业示范园区内的木竹加工经营企业申报现代林业特色产业园省级示范园项目和国家级、省级、市级林业产业龙头企业，已成功创建现代林业特色产业园省级示范园 2 个、共获省财政补助 200 万元（绥宁县“MKskateboard”南竹滑板现代林业特色产业园、绥宁县神农金康药用植物科技开发有限公司现代林业特色产业园，每个补助 100 万元），认定国家林业重点龙头企业 3 家、省级林业产业龙头企业 6 家、市级林业产业龙头企业 5 家，其中 2023 年新认定市林业产业龙头企业 4 家；2024 年，重点推荐绥宁县申报了省级竹产业发展示范县（如评审通过将获得 100 万元省财政资金支持）、竹加工升级改造和产能提升项目 1 个（如评审通过将获得 30 万元左右省财政资金支持）、申报省级林业产业龙头企业 1 家（湖南九通公司），目前正处于省级评审阶段。市发改委积极争取专项国债、中央预算内投资等项目资金支持国家绥宁木竹产业示范园基础设施建设，2024 年国家绥宁木竹产业示范园（关峡片区）配套基础设施建设项目、绥宁县竹业特色产业园一期建设项目成功通过国家发改委、财政部专项债审核，获得资金支持 1.3 亿元；指导推荐湖南九通竹基复合材料制造有限公司“竹基管道生产建设项目”作为节能减碳方向

申报中央预算内资金支持。**市工信局**积极支持绥宁县竹加工企业实施工艺技改，推动产业升级；多次组织邵东智能制造研究院、邵阳先进制造研究院等公共科创服务平台，赴绥宁县竹制品生产企业，帮助企业研发先进生产设备，改进工艺技术，提升资源利用效率和产品附加值；以大规模设备更新为契机，将湖南银山、湖南九通等 13 家竹制品生产上下游企业纳入我市设备更新需求清单，积极向省工信厅进行推荐。**三是积极支持竹林道建设打通绥宁县竹子出山通道。**市林业局积极向上争取省级林业生态保护修复及发展资金支持绥宁县竹林道等基础设施建设，积极改善竹子采伐、运输条件，降低采伐、运输成本，提升竹农售竹收益。2022 年绥宁县获得省财政竹林道建设补助资金 100 万元、支持竹林道建设 33.3 公里，2023 年绥宁县获得省财政竹林道建设补助资金 150 万元、支持竹林道建设 50 公里；2023 年绥宁县政府自筹安排 700 万元，新建成竹林道 200 公里，有效改善了该县竹子运输条件；2024 年，已向省级推荐绥宁县申报竹林道建设奖补项目 1 个、申报补助里程 45 公里，目前正处于省级评审阶段（如评审通过，将获得省财政奖补资金 140 万元左右）。

## **二、关于支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地。**

国家发展改革委等 4 部门《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》（发改环资〔2023〕1375 号）明确提出，在全国选择竹资源丰富、竹产业基础较好的地区，建设 5—10 个国家级“以竹代塑”

应用推广基地，由国家发展改革委牵头负责；2024年邵阳市“两会”政府工作报告将支持绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地列为重点任务，由市发改委牵头负责落实；我市即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划(2024—2028年)》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》拟将绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地作为重点支持内容、进行奖励。目前，市发改委、市林业局等部门精心指导绥宁县完成了《绥宁县创建国家级“以竹代塑”应用推广基地申报方案》编制工作，市发改委专门行文请求省发改委支持绥宁县申报国家级“以竹代塑”应用推广基地，领导带队多次赴省发改委汇报绥宁申报基地的成熟条件和决心，积极争取基地落户绥宁县，等国家部委申报通知下达，即可进行申报。市工信局积极支持绥宁县政府以湖南九通、中集竹木、佰龙竹木、银山竹业、丰源体育、银河纸业等企业为龙头，成立绥宁县“以竹代塑”产业集群发展研究促进机构，实现企业抱团发展，夯实发展平台，塑造区域品牌，力争在2024年省级中小特色产业集群竞赛中胜出，成为省级产业集群培育对象。绥宁县委、县政府成立由县长任组长的楠竹产业发展领导小组，在全县经济工作会上提出“举县体制”发展竹产业，新出台了《关于支持楠竹产业发展的八条措施》，县人大通过《关于创建国家级“以竹代塑”应用推广基地 推进楠竹产业高质量发展的决定》，今年筹措资金3000余万元，支持竹产业高质量发展，全

力创建国家级“以竹代塑”应用推广基地和湖南省竹产业发展示范县。

**三、关于支持绥宁县竹产品科技研发创新。**“十四五”以来，市科技局按照“绥宁县依托工业集中区，加快产业标准化和规模化建设，打造国家级竹木精深加工产业园、生态环保型产业示范区”的规划部署，积极引导该县竹加工企业通过科技创新实现转型升级，打造特色产业集群，推动传统产业向中高端迈进。引导支持湖南中集、丰源体育、银山竹业等企业加大研发投入，开展技术研发、创新人才引进培养和高新技术企业申报认定等科技创新活动。2020—2021年丰源体育公司实施的“竹基增强材料制备运动滑板技术研究与示范”项目列入湖南省“100个”重大科技创新项目；2021年湖南中集公司申报的“湖南省新型竹木复合材料制造工程技术研究中心”项目立项，该公司成功获批组建省级技术创新平台。目前，市科技部门正在积极整合全市科创资源，推进邵阳市人民政府、邵阳学院与岳麓山工业创新中心（省四大实验室之一）联合共建岳麓山工业创新中心邵阳分中心，为我市轻工产业开展前沿技术研究和关键核心技术攻关搭建高能级创新平台，主动对接绥宁县竹加工企业，引导龙头企业参与邵阳分中心组建，共同开展竹产业共性技术研究和攻关，加大培育产业内生动力与发展动能的力度；支持鼓励企业不断加大研发投入、加快创新人才引进和培育；支持骨干企业与省内外高校院所联合组

建产业技术创新联合体、产业技术创新战略联盟、新型研发机构等创新平台。**市林业局**今年与邵阳学院、湖南省农林勘察设计院、湖南省林科院等高校和科研单位签订了战略合作协议，正在与中南大学、中南林业科技大学等高校和科研单位洽谈科技合作协议，将在包括竹产品创新研发、竹资源丰产培育等领域开展科技合作，为我市竹产业高质量发展提供智力支持。**绥宁县**目前已成功申报省级专精特新企业 5 家，湖南中集新材料科技有限公司、湖南九通竹基复合材料制造有限公司 2 家工程技术中心；打造了“瓦屋塘竹业特色小镇”，瓦屋塘镇荣获“中国玉兰片笋之乡”称号；与省林科院开展了多维度竹产品开发合作，加强竹制品、笋制品标准的制定。

**四、关于支持“以竹代塑”产品应用推广。**一是积极开展**体育滑板进校园活动**。**市教育局**高度重视竹制产品特别是竹制滑板运动进校园工作，围绕在有限条件下滑板运动在校园推广的可行性进行研究论证，经市教育局研究，决定以绥宁县作为滑板运动进校园试点县，绥宁县教育局根据市县工作要求，出台了《关于推进滑板进校园工作实施方案》，从 2023 年秋季起，每年确定 5 所学校作为滑板示范校，由湖南丰源体育科技有限公司赠送 20 块滑板、县滑板俱乐部派出专业教练进校利用体育课或课后服务时间进行培训，每年每校选派 2 名以上的教师参加滑板训练指导教师培训，开展青少年学生的指导培训，每次培训不少于 20 学



时，每年培养滑板教练员 100 人以上。二是积极研究制定加快竹产品应用推广支持政策。我市即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028 年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》将加快竹产品应用推广作为十大重点任务之一，拟通过加大消费宣传引导、实施品牌营销战略、鼓励扩大竹品消费、开展竹产品应用推广基地、场景建设和示范单位创建等四大举措加快竹产品应用推广。充分发挥各级各类媒体和各类展会宣传推介平台作用，加大邵阳竹产品和绿色消费宣传，培育社会公众新型消费观念和行为习惯，营造“邵阳人用邵阳竹品”、自觉抵制塑料产品的良好氛围；充分利用“互联网+品牌”营销模式，积极创建“宝庆翠竹”区域品牌，力争将“宝庆翠竹”品牌纳入“潇湘竹品”“邵阳红”品牌旗下一体宣传推广，将邵阳竹产品入驻“潇湘竹品”旗舰店、“邵阳红”旗舰店、“乡村振兴”农产品馆销售；鼓励机关、企事业单位、群团组织以及其他社会组织等优先采购竹制办公用品，引导鼓励市民、个人优先购买竹制生活用品，引导鼓励酒店、民宿、农家乐、餐饮、商超等经营主体特别是规模大、员工多的龙头企业积极应用推广竹制家具、餐具、办公用品、日用品等，鼓励政府性投资项目、市政工程建设、室外景观公共建设项目等优先采用竹构筑物和竹建材、竹饰品；支持竹产品应用推广场景展示点建设和竹产品应用推广示范单位创建，扩大竹产品市场影响力。全力支持绥宁县创建国家级“以

竹代塑”应用推广基地，同时拟支持绥宁县新建 8 个左右的竹产品应用推广场景展示点、50 家左右的竹产品应用推广示范单位。对成功创建国家级“以竹代塑”应用推广基地，拟由市财政奖励 100 万元；对新建竹产品应用推广场景展示点，拟由受益县财政按 20 万元/个进行奖励；对新评选认定“邵阳市竹产品应用推广示范单位”，拟由市人民政府授予荣誉证书和牌匾，并由市财政按 1 万元/家进行奖励。市住建局于 2023 年将“以竹代塑”的相关竹产品纳入了建筑节能产品（材料）公示名单，在网上公开推广；邵阳市质量安全监督和造价站已经开展竹产品市场价格调查，下一步，将积极支持企业召开产品发布会，通过媒体宣传，提高竹产品知名度；根据市场价格调查分析结果，尽快发布“竹基复合产品”市场调节价格，为“竹基复合产品”进入市场提供预算、决算参考；积极支持相关市政项目开展竹产品试点推广，在城市供水、城市排水、综合管廊等城市建设领域，根据实际需要试点使用竹缠绕管道，在试点成功的基础上进行全面推广。市工信局将绥宁竹制品加工列入我市优势产业，将丰源体育公司的竹木滑板、湖南九通公司的竹基缠绕管道、银山竹业公司的竹制一次性酒店用牙刷、梳子及旅行用竹餐具等 10 余种优质产品纳入全市优质产品清单，并推荐列入全省优势产业优势企业优势产品名录（第一批），向全社会进行发布，助推企业开拓市场空间。绥宁县积极鼓励在全县政府性投资项目、室外景观公共建设项目中采

用竹建筑材料，目前工业园区应用 2 公里、平溪片区应用 1 公里、曹子冲应用 1 公里、寨市片区应用 1 公里，有效推进了湖南九通公司的竹缠绕管道应用；积极推进竹滑板进校园活动，目前正在长铺第一小学、芙蓉学校、民族小学等学校开展试点；在全县农家乐、民宿、酒店等逐步推进竹餐具应用。

**五、关于科学合理调整税收管理措施。**据市税务局反馈，年前绥宁县的省人大代表龙乙华已向省十四届人大二次会议提交了《关于增加部分竹制品纳入扩大农产品增值税进项税额核定扣除试点范围的建议》，建议将现行的《国家税务总局湖南省税务局 湖南省财政厅关于扩大农产品增值税进项税额核定扣除试点有关事项的公告》（2019 年第 2 号）文件有效期延长；将竹制品例如：竹吸管、竹片、竹拉丝、竹帘等部分品类纳入范围。税务部门的答复是：按照税总办货劳发〔2023〕75 号、湘税办发〔2024〕4 号关于规范核定扣除的有关政策规定和税务部门对进一步加强农产品进项税额核定扣除管理要求，原则上不再扩大核定扣除行业范围，且不得将核定扣除作为优惠政策使用；核定扣除试点纳税人购入农产品应取得相应的发票，未取得合规发票的，不得计算当期允许抵扣的农产品增值税进项税额。目前省税务局正在全省组织开展情况摸底工作。下一步，市、县税务部门将不折不扣贯彻落实好各项税收优惠政策，持续优化税务服务，减轻企业办税负担，及时回应行业、企业诉求，为绥宁县竹产业

高质量发展注入强劲“税动力”。

#### **六、关于积极通过各类展会平台拓展绥宁县竹品营销渠道。**

市林业局积极组织绥宁县竹企业参加农博会等各类大型展会，通过各类展会，宣传推介绥宁县的竹企业、竹产品，2023年6月，组织绥宁中集、九通、银山、丰源等竹企业参加第三届中非经贸博览会，并成功入驻中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区“潇湘竹品”展示中心；2023年10月，再次组织绥宁县的上述企业加上湖南鹏佬柒食品公司组团参加第二十四届中国中部（湖南）农博会，取得了丰硕成果，九通公司获得金奖。市住建局积极组织绥宁县竹企业参加2023年10月在长沙举办的湖南“筑博会”，绥宁县竹产品免费入驻邵阳馆进行展览。通过各类展会，有效提升了绥宁竹企业和竹产品知名度，拓宽了企业销售渠道，提升了产品市场占有率。

#### **七、关于积极拓展竹资源利用空间支持绥宁县竹文旅产业融合发展。**

在《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》中明确“推动森林康养基地建设，推进森林、旅游、健康服务等要素的融合发展，引领森林旅游与康养产业发展方向，打造生态旅游格局”，积极支持绥宁县以竹林为重要文旅资源，大力发展“竹子+文旅”产业，开发旅游产品，培育旅游新业态，打造生态旅游产品，推进竹文旅产业融合发展。通过举办“四八姑娘节”“湖南生态旅游节暨黄桑青钱柳节”等重大活动，绥宁

县的竹海旅游休闲康养产业不断发展壮大。2024年，成功为绥宁县争取到省级其他林业特色产业资金支持20万元。同时，支持绥宁县充分利用竹林林下空间，大力发展竹林下种植、竹林下养殖、竹林产品采集加工、竹林景观利用及其他竹林下经济新业态，拓展竹资源利用空间。

下一步，我们将尽快提请市政府常务会议通过《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》，正式出台实施，在政策、项目、资金安排上对绥宁县予以重点支持。同时，市直各有关部门将进一步加强与上级对口部门的沟通衔接，积极争取上级更多的政策、项目、资金支持绥宁县竹产业高质量发展、国家级“以竹代塑”应用推广基地和湖南省竹产业发展示范县创建。

感谢贵团各位代表对邵阳林业工作、竹产业发展的关心和支持。



抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：周靖人，18166154131