

# 邵阳市林业局

邵林复函字〔2024〕15号（A1类）

## 对市十七届人大三次会议第161号建议的 答 复

祝松林等5位代表：

你们提出的《关于支持城步快速推进楠竹产业高质量发展的建议》收悉，综合市金融办、市农业农村局、市文旅广体局、市科技局等部门会办意见，现答复如下：

**一、关于强化金融支持。**近年来，市金融办等部门以乡村振兴工作为主抓手，大力推进“一县一特”经济发展政策，引导金融机构加大对城步竹产业的金融支持。截至目前，城步县银行业金融机构对竹产业相关核心企业共发放贷款余额8052.4万元，支持从事竹产业的个体经营者31户、贷款余额1000.3万元。一是**畅通银企对接渠道。**组织银行机构深入楠竹产业相关核心企业和竹主产区进行“大走访”，通过召开银企座谈会，解决竹企业融资诉求，为产业发展出谋划策。二是**创新推出金融产品。**引导城步县银行机构根据竹产业发展特点，为不同融资主体开发提供特色

金融产品。如建行积极对接村集体经济组织，为城步县 5 个村集体经济组织发放共享贷 1000 余万元；提供小额授信贷款产品如优享贷、农商贷为竹农等生产经营主体提供信贷支持；城步农商银行竹企业发放创业担保贷款 300 万元。**三是积极研究推出竹山林权抵押贷款服务。**目前，建设银行已研究推出了林权抵押贷款类产品，其他银行机构正在研究开发中。下一步，市金融办等部门将积极引导银行机构加强对接竹产业有融资需求的市场主体，加大信贷支持力度，丰富金融产品体系，引导银行机构制定切实可行的一户一策金融服务方案，根据客户资金使用用途和实际情况，调整丰富金融产品，为城步县竹产业全产业链上的客户提供全方位的金融信贷服务，助力城步县竹产业做大做强。

## **二、关于支持基础设施建设。一是积极支持丰产竹林培育。**

《关于加快推进竹产业创新发展的意见》（林改发〔2021〕104号）把加快培育优质竹林资源、低产竹林复壮改造作为重要建设内容，将退化竹林修复更新纳入森林质量精准提升工程补助范围。《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》（发改环资〔2023〕1375），把强化竹优良种质资源选良和定向培育、培育适宜于不同“以竹代塑”产品工业化生产的新品种作为重要建设内容，将符合条件的竹林培育纳入中央财政造林和森林质量提升政策支持范围。《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）把优化竹林资源培育、实施竹林分类经营作为重要建设内容，将符合条件的竹林培育纳入造林补助、森林抚育补助范围，

将符合条件的退化竹林、低产竹林改造纳入森林质量精准提升工程补助范围。《邵阳市推进农业产业“七大工程”三年行动方案》《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》将“以竹代塑”工程列为“七大工程”“七大提升行动”重点，以绥宁县、城步县、新宁县等为核心，重点抓好现代竹产业基地质量提升、竹区基础设施健全完善、竹精深加工提质升级；《邵阳市推进农业产业“七大工程”奖补方案》明确对城步县等竹产业发展重点县丰产竹林培育、竹产业龙头企业培育等实行奖补，从2023年起，市财政每年预算安排一定专项资金实施奖补，2023年，奖补对象为湖南南山金竹生态科技有限公司示范基地。二是积极支持竹林道建设和竹材运输装备开展等。《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）支持围绕重点竹加工龙头企业竹原材料供给建设竹林道，竹产业生产、运输、加工等机械创新研发及应用推广。按规定将竹林抚育、竹笋采挖、竹材采伐运输、笋竹初加工等机械纳入农机购置与应用补贴范围；将竹林道建设与维修纳入省级林业生态保护修复及发展资金、省财政林路养护项目资金补助范围；将绥宁县、城步县、新宁县等列为重点支持范围。2020年，城步县森林工业总公司、燕子山林场林路大中修项目分别获得省财政资金支持30万元、10万元；2021年，南洞国有林场林路大中修项目获得省财政资金支持20万元；2023年，青界山国有林场林路大中修项目获得省财政资金支持20万元。2023年，城步县获得省财政竹林道建设补助资

金 100 万元、支持竹林道建设 33.3 公里；2024 年，已推荐城步县申报省级竹林道建设补助项目 1 个、申请补助资金 16 公里，如评审通过，省财政将按 3 万元/公里给予补助。三是积极支持竹加工企业发展壮大。林业、工信等部门全力支持城步县培育壮大竹加工经营企业，实现全县竹经营加工企业达 17 家，其中规模企业 4 家，将竹产业发展示范县、竹产业发展示范园区、竹产品公用品牌建设、竹产业转型升级示范项目等纳入省级林业生态保护修复及发展资金支持范围，在项目资金申报、安排中对绥宁县、城步县、新宁县等重点产竹区倾斜。近年来，成功为城步县争取到现代林业特色产业园省级示范园 3 个、共获得省财政资金支持 300 万元（其中 2024 年 1 个，湖南南山乡村竹产业特色产业示范园），评选认定省级林业产业龙头企业 1 家（南山乡村）、市级林业产业龙头企业 5 家。2024 年，已向省级推荐城步县的 1 家林业企业申报省林业产业龙头企业。城步县的湖南南山乡村生态农业有限公司竹笋现代林业特色产业园项目获得省财政资金支持 100 万元、竹笋生产线提质升级项目获得省财政资金支持 25 万元。四是支持将竹产业打造为乡村振兴支柱产业。市委、市政府将竹产业作为乡村振兴主导产业和农业产业“七大工程”、县域经济高质量发展“七大提升行动”重点，大力推进，以绥宁县、城步县、新宁县等竹产业重点发展区为核心，积极推进“以竹代塑”工程建设，加快产业转型升级，全市竹林面积达 252.3 万亩、立竹达 5.62 亿株，面积和株数双双居全省第一位，年可采原竹 1

亿株，产笋 27.2 万吨；有竹加工企业（厂）140 余家、农民合作组织 130 余家，其中国家级、省级、市级林业龙头企业分别为 2 家、13 家、11 家，湖南省竹产业十强企业 3 家，竹精深加工规模企业 13 家，竹产业总产值达 51.8 亿元，成为“乡村振兴、产业富民”的重要支撑。城步县出台了《关于进一步加快楠竹产业发展的实施意见（试行）》（城政办发〔2023〕15 号）明确将竹产业打造为乡村振兴、县域经济高质量发展的重要支柱产业。

**三、关于加大竹业基本能力建设。**一是支持保障竹产业发展用地。《关于加快推进竹产业创新发展的意见》（林改发〔2021〕104 号）明确规定，在林地上修筑直接为竹林及竹产品生产经营服务的工程设施，符合《森林法》有关规定的，不需要办理建设用地审批手续。竹产业相关用地涉及农用地转为建设用地的，应依法办理农用地转用审批手续。《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47 号）明确规定，修筑笋竹初加工设施所占用林地，参照国家有关部门规定的贮存木材设施占用林地规模指标办理，由县级以上林业主管部门批准，不需要办理建设用地审批手续，超出标准需要占用林地的，应当依法依规办理相关审批手续；按规定将笋竹初加工设施占用林地以外的其他农用地和未利用地纳入设施农业用地管理。我市将严格按照国家、省级有关规定落实竹产业发展用地政策，保障竹产业生产经营用地。二是支持产业基础建设。为进一步贯彻落实《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47 号），扎实推进

全省竹产业高质量发展，省林业局、省财政厅将省级竹产业发展示范县创建、竹产业示范园区创建、“潇湘竹品”公用品牌建设、竹产业转型升级示范项目、竹林下经济示范项目等纳入了省级林业生态保护修复及发展资金支持范围，《关于组织申报 2024 年省级竹产业发展项目储备库入库的预通知》已于本月下达，现市、县林业、财政部门正在积极推进项目申报前期准备工作，在上述项目的申报争取中，我们将对城步县予以重点支持。

**三是支持优良竹种保护培育。**《关于加快推进竹产业创新发展的意见》（林改发〔2021〕104号）明确加大珍稀濒危、重要乡土竹种质资源收集保存力度，支持有条件的竹种质资源库建设国家林木种质资源库。《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）明确加强竹种质资源保护，建立健全竹种质资源收集保存体系，支持以多元化形式建设竹种质资源库和良种基地。目前全省建成竹类种质资源库 1 个（益阳市北峰山国有林场竹类省级林木种质资源库），负责全省竹类优质种质资源的收集和保存，岳麓山实验室林大林科院片区正在抓紧建设，将打造国内领先、世界一流的林业种业创新高地，引领全省林木种业创新高质量发展。

**四是支持竹林国家储备林建设。**《关于加快竹产业高质量发展的意见》（湘政办发〔2023〕47号）已把推进竹林国家储备林项目建设列为建设内容，林业部门将根据国家和省级部署，以城步县等为重点，适时有序推进竹林国家储备林建设试点。

**五是积极研究制定市级扶持政策。**市林业局正在牵头制定《邵阳市加

快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》（现处于征求市直有关部门及各县市区意见阶段），拟定培育优质竹林资源、完善竹林基础设施建设、推进竹笋竹材精深加工、招引龙头加工企业、打造竹产业示范区、培育壮大竹产业龙头企业、推进竹产品研发创新、加快竹文旅融合发展、加快品牌标准体系建设、加快竹产品应用推广等 10 项重点任务；拟提请市财政设立竹产业高质量发展资金，每年安排一定资金，采取“以奖代投”方式对重点建设项目进行奖补，所需专项资金纳入每年市级财政预算，同时要求各县市区根据本地竹产业发展实际统筹预算安排一定财政资金支持竹产业发展；拟从竹产业高质量发展示范县和竹产业示范园区创建、大径级竹林培育和丰产竹林示范基地建设、高标准竹林道和水肥一体化示范基地建设、竹加工升级改造和产能提升、招大引强规模企业和培育壮大龙头企业、竹产品科研平台建设和“以竹代塑”新产品研发生产、绿色有机质量认证和标准体系品牌创建、竹产品应用推广场景建设和示范单位创建等 16 个方面通过“以奖代投”进行奖补。所需奖补资金，根据事权与支出责任相匹配原则及“谁受益、谁支出”的原则，按现行财政体制由市级财政、县级财政分级承担。

**四、关于支持竹产品研发。**科技等部门积极指导城步县发挥本地竹资源优势，持续推进竹材及竹笋加工成为县域经济高质量发展重要支柱产业之一；引导相关企业加大研发投入，通过开展

产学研合作等方式，加快生产设备研发和产品开发，指导符合条件的竹加工企业开展科小企业入库登记和高企认定、研发奖补申报等工作；积极整合全市科创资源，推进邵阳市人民政府、邵阳学院与岳麓山工业创新中心（省四大实验室之一）联合共建岳麓山工业创新中心邵阳分中心，为我市轻工产业开展前沿技术研究和关键核心技术攻关搭建高能级创新平台，主动对接城步等县竹加工企业，引导龙头企业参与邵阳分中心组建，共同开展竹产业共性技术研究和攻关，加大培育产业内生动力与发展动能的力度；支持鼓励企业不断加大研发投入、加快创新人才引进和培育；支持骨干企业与省内外高校院所联合组建产业技术创新联合体、产业技术创新战略联盟、新型研发机构等创新平台。市林业局今年与邵阳学院、湖南省农林勘察设计院、湖南省林科院等高校和科研单位签订了战略合作协议，正在与中南大学、中南林业科技大学等高校和科研单位洽谈科技合作协议，将在包括竹产品创新研发、竹资源丰产培育等诸多领域开展科技合作，为我市竹产业高质量发展提供智力支持。我市即将出台的《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》拟将支持建设竹产业科技创新国家、省级重点实验室、工程技术中心、科技创新孵化基地和中试基地等创新平台，支持高等院校和科研单位与竹产业发展核心县、示范县、重点县组建竹科技研发平台，与竹产业龙头企业合作建立技术研发中心、工程技术中心等科研平台，支持加大“以

竹代塑”“以竹代木”“以竹代钢”等新产品、新工艺、新技术研发应用生产列为重点任务。拟对竹产品研发平台创新、生产技术创新、产品类型创新等采取“以奖代投”方式进行奖补。

**五、关于支持竹文旅整合发展。**在《邵阳市推进县域经济高质量发展“七大提升行动”实施方案》中，已明确“推动森林康养基地建设，推进森林、旅游、健康服务等要素的融合发展，引领森林旅游与康养产业发展方向，打造生态旅游格局”。做好“竹林+文旅”文章，支持城步等竹产业重点发展县以竹林为重要文旅资源，开发旅游产品，培育旅游新业态，打造生态旅游产品，推进竹文旅产业融合发展，通过举办 2023·湖南（南山）六月六山歌节暨湖南（城步）高山农业博览会等重大活动，助推城步县竹海旅游休闲康养产业不断发展壮大。今年，城步县作为我市第三届旅游发展大会承办地，文旅等部门正在精心组织指导城步县全力做好大会前期相关工作，并在文旅有关项目资金安排中对城步县予以重点倾斜，支持城步县开发竹林生态旅游线路，鼓励符合条件的企业对照《湖南省旅游景区质量等级管理办法》《关于对旅游景区质量等级管理工作中若干问题的解释》《旅游度假区等级划分》（GB/T 26358-2022）等规定和标准开展申报创建。林业、农业等部门积极组织竹企业参加农博会等各类大型展会，不断拓展市场销售渠道，2023 年 10 月，组织南山乡村等 4 家竹企业参加第二十四届中国中部（湖南）农博会，通过各类展会，有效提升了企业知名度，拓宽了企业销售渠道，提升了产品市场占有率。

下一步，我们将尽快提请市政府常务会议通过《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划（2024—2028年）》和《邵阳市支持竹产业高质量发展奖补措施》，正式出台实施，在政策、项目、资金安排上对城步县予以重点支持。同时，市直各有关部门将进一步加强与上级对口部门的沟通衔接，积极争取上级更多的政策、项目、资金支持城步县竹产业高质量发展。

感谢你们对邵阳林业工作、竹产业发展的关心和支持。



抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：周靖人，18166154131